

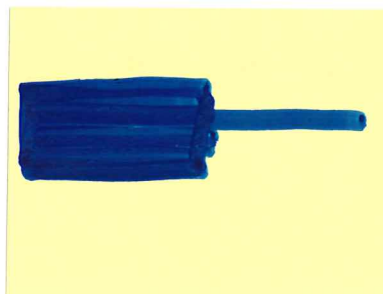


Gemeente Bladel

Bladel Casteren Hapert Hoogeloon Netersel



uw brief:
uw kenmerk:
ons kenmerk: 19u.01116
zaaknummer:
behandeld door: S. Verouden
telefoonnummer: 0497-361636
bijlage(n): 1
onderwerp: last onder bestuursdwang
verzonden: 13 MAART 2019



Geachte heer



Op 14 december 2015 hebben wij u een last onder dwangsom opgelegd inzake een aantal overtredingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op uw perceel. Deze last onder dwangsom is inmiddels al lange tijd onherroepelijk en alle dwangsommen die u vervolgens hebt verbeurd, zijn door ons ingevorderd. Tijdens een controle op 28 januari 2019 hebben wij geconstateerd dat de te grote hoeveelheid binnen het bouwvlak en de opslag buiten het bouwvlak onverminderd door gaat. Om deze reden leggen wij u nu een last onder bestuursdwang op. In deze brief kunt u lezen hoe wij tot dit besluit gekomen zijn.

Controle

Op 28 januari 2019 hebben wij een controle uitgevoerd op uw percelen aan het Rond Deel 14 t/m 22. Ten aanzien van de overtredingen op uw perceel genoemd onder 1, 2b en 5 van de last onder dwangsom van 14 december 2015 hebben wij geconstateerd dat er geen enkele verbetering is waar te nemen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar de bijlage. Hieronder staan de betreffende overtredingen met de bevindingen van onze toezichthouder:

Overtreding 1

1. Het opslaan van meer dan 1000 m3 aan afvalstoffen op het adres Rond Deel 16, in strijd met de omgevingsvergunning (milieu) die op 27 juni 2007 is verleend aan GAP. De overtreding kan ongedaan worden gemaakt door de opgeslagen hoeveelheid onder de 1000 m3 te brengen.

Ten aanzien van de opslag van groenafval en houtafval is de situatie, qua omvang en locatie, nauwelijks gewijzigd ten opzichte van onze laatste controle op 29 juni 2018. De hoeveelheid groenafval achter het bestaande bedrijfsgebouw heeft nog een omvang in de orde van grootte 4000 m3. Naar schatting 1500 m3 houtafval ligt in de loods in aanbouw. De totale hoeveelheid is daarmee nog steeds aanzienlijk meer dan 1000 m3. De strook groenafval (bladeren) op de bestemmingsgrens langs de loods in aanbouw is nog aanwezig. Deze is aangevuld met grond en beplant.

Overtredingen 2b

2b. De opslag van goederen en materialen buiten het bestemmingsvlak voor het perceel Rond Deel 16. De overtreding kan ongedaan worden gemaakt door de opslag buiten het bestemmingsvlak te beëindigen.

De opslag buiten het bestemmingsvlak is niet beëindigd.

Overtredingen 5

5. De vigerende omgevingsvergunning (milieu) voor het adres Rond Deel 16 is niet actueel. De overtreding kan ongedaan worden gemaakt door het indienen van een (ontvankelijke) aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit inrichting (milieu).

Er is geen aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend.

Vergunningsituatie

Agrarische activiteiten

Voor het agrarisch bedrijf is op 1 januari 1993 een vergunning verleend voor 500 vleesstieren en 50 vleeskalveren. Op 8 december 1998 is een revisievergunning verleend voor het houden van varkens (in plaats van stieren) en het verwerken van aardappels. De varkenshouderij is nooit gerealiseerd, waardoor dit deel van de vergunning van rechtswege is vervallen. Hiermee bleef de oude vergunning rechts-geldig.

Loonwerk en grondverzet

Op 13 april 2005 is een milieuvergunning verleend voor het oprichten een agrarisch verwant bedrijf (Groothandel in Aardappelproducten, hierna GAP) voor de volgende activiteiten:

- opslag van anorganische meststoffen en bestrijdingsmiddelen;
- op- en overslaan van grond;
- stalling van grondverzetmachines en loonwerkmachines;
- onderhoud aan voertuigen;
- opslag van maximaal 49 m³ bedrijfsafvalstoffen, zoals organische mest en snoeiafval.

Op 27 juni 2007 is aan GAP een veranderingsvergunning verleend voor:

- het bewerken van snoeihout tot biomassa;
- het sorteren van bouw-, sloop- en bedrijfsafval;
- het verwerken van puin tot granulaat;
- op- en overslag van grond en granulaat;
- opslag van restafval, metalen, kunststof en steenachtig afval in containers;
- opslag van aardappelen.

Planologische situatie

De percelen vallen binnen het bestemmingsplan "Rond Deel 14, 16, 18" en "Buitengebied Bladel 2014". Het perceel Rond Deel 14, 16 en 18 heeft de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch verwant'. De gronden links van Rond Deel 14, 16, 18 hebben de enkelbestemming 'Agrarisch'. De gronden van de percelen tegen het water (genaamd de Raamsloop) hebben de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'.

Overtredingen

In de last onder dwangsom van 14 december 2015 hebben wij de overtredingen genummerd van 1 t/m 10. In deze brief zullen wij dezelfde nummering aanhouden, waarbij wij ons slechts richten op de opslag op en buiten het perceel Rond Deel 14, 16, 18 en het handelen zonder actuele milieuvergunning.

1. In voorschrift 6.1.1 van de op 27 juni 2007 aan GAP verleende veranderingsvergunning is opgenomen dat de totale opslag van afvalstoffen niet meer mag bedragen dan 1.000 m³.

De opslag van afvalstoffen op het adres Rond Deel 14, 16, 18 heeft een volume groter dan 1.000 m³. Tijdens de inventarisatie in mei 2013 bedroeg de opslag naar schatting ca. 3.500 m³. Tijdens de controle op 28 januari 2019 is geconstateerd dat de opslag ca. 5500 m³ bedraagt.

De veranderingsvergunning wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo omdat de betreffende activiteit op grond van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) nog als vergunningplichtig is aangemerkt. De Wabo bepaalt dat het verboden is te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder e. Doordat de opslag van afvalstoffen meer bedraagt dan 1.000 m³ handelt u in strijd met artikel 2.3, onder a van de Wabo.

2b. Er vindt opslag plaats buiten het bouwvlak. Tijdens de controle is geconstateerd dat de opslag buiten het bouwvlak niet is beëindigd. De gronden waar de opslag plaatsvindt, heeft de bestemming 'Agrarisch' en de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. In de artikelen 3.3 en 6.3 van het geldende bestemmingsplan zijn de specifieke gebruiksregels opgenomen. Hierin staat dat tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval wordt gerekend het gebruik voor opslag van onbruikbare of althans aan hun oorspronkelijke gebruik onttrokken voorwerpen, goederen,

stoffen en materialen en van emballage en/of afval, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is in verband met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond. De Wabo bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Door de opslag buiten het bouwvlak handelt u in strijd met artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo.

5.

Agrarische activiteiten

Op het perceel Rond Deel 14, 16, 18 wordt geen vee gehouden. De verbouwde rundveestall wordt gebruikt voor andere doeleinden en de voormalige aardappelloods is afgebrand. De vigerende vergunning is niet actueel.

Loonwerk en grondverzet

Op de tekening behorende bij de vergunning van 13 april 2005 is een bedrijfspand getekend met een machineberging, boxen voor verhuur en sleufsilo's voor de opslag van diverse soorten zand, potgrond, etc.. Dit alles is niet gerealiseerd. Hetzelfde geldt voor een gebouw waarin de onderhoudswerkplaats en 'een niet tot de aanvraag behorende ruimte' (behorend bij vergunning agrarisch bedrijf) zijn ondergebracht.

Op de tekening behorend bij de vergunning van 27 juni 2007 is op de plaats van het bedrijfspand - met een machineberging, boxen voor verhuur en sleufsilo's - een overdekte aardappelopslag getekend. Deze is niet gerealiseerd. Op deze plaats wordt nu sloofafval opgeslagen. Ook deze vergunning is niet actueel.

Inmiddels is de aanwezige hoeveelheid groenafval gegroeid en is een experiment opgestart om het afvalwater van de aardappelverwerking te zuiveren. Deze activiteiten zijn ook niet vergund.

Tijdens de controle is vastgesteld dat er nog geen aanvraag voor een nieuwe omgevingsvergunning is ingediend. De Wabo bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. Omdat uw inrichting gewijzigd is zonder dat wij u hiervoor een omgevingsvergunning hebben verleend handelt u in strijd met artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo.

Zienswijze

In de procedure inzake de opgelegde last onder dwangsom hebt u uw bezwaren kenbaar gemaakt, welke na advisering door de Commissie Bezwaarschriften grotendeels ongegrond zijn verklaard. Aan gezien uw gedachten omtrent de overtredingen bekend zijn, stellen wij u niet in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

Legalisatieonderzoek

Voorafgaande aan de beslissing over het al dan niet opleggen van een last onder bestuursdwang dient onderzocht te worden of de situatie te legaliseren is.

Overtreding 1

De totale opslag van afvalstoffen zou volgens de aanvraag milieuvergunning nooit meer dan 1000 m³ bedragen. Dit is in de vergunning overgenomen als maximum. Voor de opslag van afvalstoffen meer dan 1.000 m³ bestaat geen legalisatiemogelijkheid.

Overtreding 2b

Zoals aangegeven, heeft het perceel waarop de opslag plaatsvindt de bestemming "Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden" en is de opslag daarmee in strijd met de Wabo. Aan een afwijking ingevolge artikel 2.12 lid 1 Wabo voor opslag buiten het bouwvlak wenst ons college niet mee te werken. Er zijn recent concrete afspraken met u gemaakt om de opslag buiten het bouwvlak te verwijderen. Deze afspraken zijn geconcretiseerd in een actueel bestemmingsplan. Hiervan nu reeds afwijken is onlogisch. Voorts is er ook geen aanvraag ingediend die passend is binnen de planregels. Gezien bovenstaande behoort legalisatie niet tot de mogelijkheden.

Overtreding 5

De vergunde situatie komt niet overeen met de feitelijke situatie. Omdat nog geen ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning is ontvangen is er geen sprake van concreet zicht op legalisatie.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen.

Na afweging van alle in het onderhavige geval aanwezige belangen is ons niet gebleken dat er bijzondere omstandigheden bestaan die ons van het opleggen van een last onder dwangsom moeten doen afzien. Hoewel wij beseffen dat u een zeker belang heeft bij voortzetting van de illegale situatie, zijn wij van mening dat onder meer het algemeen belang moet prevaleren.

Lastgeving (last onder bestuursdwang)

Op grond van artikel 125 Gemeentewet juncto artikel 5:25 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gelasten wij u de met artikel 2.1, lid 1 onder c en e van de Wabo strijdige situatie uiterlijk woensdag 20 maart 2019 te beëindigen. U kunt de overtredingen beëindigen door het treffen van de volgende maatregelen:

Overtreding 1

Het blijvend terugbrengen van de totale hoeveelheid opgeslagen afvalstoffen tot in totaal 1000 m³ op het perceel Rond Deel 14, 16, 18.

Overtreding 2b

Het verwijderen en verwijderd houden van de opgeslagen goederen en materialen buiten het bouwvlak op het perceel Rond Deel 14, 16, 18.

Overtreding 5

Het uitvoeren van de activiteiten overeenkomstig de geldende milieuvergunning op het perceel Rond Deel 14, 16, 18.

Bestuursdwang

Wij hebben besloten om door toepassing van bestuursdwang op te treden tegen de overtredingen zoals hierboven genoemd. Dit betekent dat wij door feitelijk handelen zelf een einde maken aan de overtreding van artikel 2.1, lid 1 onder a en e. Dit feitelijk handelen houdt in dat wij het perceel waar de opslag plaatsvindt met hekken afsluiten en verzegelen. De hieraan verbonden kosten zullen in dat geval ook op u worden verhaald. U kunt de feitelijke uitoefening van de bestuursdwang voorkomen door tijdig de genoemde maatregelen zelf te nemen.

Opslag Rond Deel 20 en 22

Wij hebben geconstateerd dat u tevens opslag heeft op de percelen Rond Deel 20 en 22. Indien wij constateren dat u de opslag gaat verplaatsen van Rond Deel 14, 16, 18 naar deze percelen zullen wij hiertegen op een zelfde wijze met een last onder bestuursdwang optreden.

Opslag opruimen

Wij willen u uiteraard in de gelegenheid blijven stellen de opslag op te ruimen. Indien u opslag wil afvoeren kunt u contact opnemen met de heer Verouden, die ervoor zorg zal dragen dat het hekwerk gedurende een korte periode geopend wordt, zodat de opslag onder toezicht afgevoerd wordt.

Toepassing artikel 5.18 Wabo

Dit besluit geldt op grond van artikel 5.18 van de Wabo mede jegens de rechtsopvolger van degene aan wie dit besluit is opgelegd alsmede jegens iedere verdere rechtsopvolger.

Meer informatie

Voor nadere informatie over de inhoud van deze brief kunt u contact opnemen met de heer mr. drs. S.M.W. Verouden van onze gemeente, te bereiken onder telefoonnummer 0497-361673 of per email via het mailadres: s.verouden@bladel.nl.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van Bladel (Postbus 11, 5530 AA Bladel). Dat kan tot zes weken na de dag van verzending van het besluit. In uw bezwaarschrift moet staan tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Verder moet u uw naam, adres, telefoonnummer en de datum vermelden én het bezwaarschrift ondertekenen.

Indiening van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Daarom kunt u aan de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Zo'n verzoek kunt u alleen indienen als u ook bezwaar hebt gemaakt. De rechter bepaalt dan of er een voorlopige regeling moet worden getroffen, omdat onmiddellijke uitvoering van het besluit voor u onherstelbare gevolgen kan hebben.

U moet het verzoek sturen naar:

de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U moet een kopie van het bezwaarschrift meesturen.

Voor deze procedure bij de rechtbank bent u griffierecht verschuldigd.

U kunt het verzoekschrift om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site vindt u meer informatie.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Bladel,
namens dezen,



mevrouw drs. M.L.J. Van Camp, hoofd afdeling Dienstverlening en Bedrijfsvoering.

